

## Resumen de la Sexta Mesa Multiactor Sobre Regulación de IA en Colombia<sup>1</sup>

La Sexta Mesa de Trabajo Multiactor sobre la Regulación de la Inteligencia Artificial (IA) en Colombia fue organizada conjuntamente por la Universidad de los Andes y la Universidad Externado de Colombia y en alianza con la Fundación Corona. La sesión tuvo lugar el día 28 de octubre de 2024 y abordó la temática de la “IA y sus Implicaciones para la Democracia”. El evento tuvo lugar en el marco de la Semana de la Democracia promovida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Los panelistas invitados a la sesión fueron: Rafael Vargas – Registrador Delegado en lo Electoral, Registraduría Nacional; Mauricio Vera – Comisionado, Comisión de Regulación y Comunicaciones; Diana Dajer – Gerente de Participación Ciudadana, Fundación Corona; y, Carlos Cortés – Director Ejecutivo, Linterna Verde. Las cinco mesas de trabajo trataron los siguientes temas: el uso de la IA para la vigilancia de la actuación estatal; cuáles son los problemas más graves que deben abordarse en relación con el desarrollo y el uso de sistemas de IA respecto de la democracia; cómo los sistemas de IA pueden promover la democracia; qué se necesita para que el desarrollo y uso de sistemas de IA tenga impactos positivos en Colombia; y, la amplificación de la desinformación en relación con los procesos democráticos.

El espacio contó con la participación de más de 50 participantes presenciales y más de 250 participantes virtuales. A continuación, se presenta el resumen de los principales temas discutidos por los expertos invitados y las cinco mesas de trabajo.

### 1. Impacto de la IA en la democracia colombiana y su regulación

La mesa de trabajo multiactor exploró el impacto de la IA en la democracia colombiana desde diversas perspectivas, con un enfoque particular en la necesidad de una regulación adecuada.

- **Ausencia de la democracia en los debates sobre IA:** A pesar de los avances en la regulación de la IA en Colombia, la democracia ha sido un tema notablemente ausente en las discusiones públicas y en la formulación de políticas públicas.
  - El borrador de política pública sobre IA del Departamento Nacional de Planeación (DNP) no contempla la dimensión democrática, ni sus implicaciones en procesos como las elecciones.
  - Los proyectos de ley sobre IA en el Congreso tampoco abordan la relación entre IA y democracia.
- **Necesidad de ampliar la gobernanza de la IA:** La gobernanza actual de la IA se limita a los actores institucionales, sin suficiente participación de la academia, el sector privado y la sociedad civil.
  - Es crucial crear espacios de colaboración entre todos los actores sociales para enriquecer la gobernanza de la IA, utilizando metodologías de innovación democrática como las asambleas deliberativas ciudadanas.
- **Impacto de la IA en la libertad de información:** La IA puede ser utilizada para amplificar la desinformación y manipular la opinión pública, amenazando la libertad de información.

---

<sup>1</sup> Este resumen fue preparado utilizando NotebookLM, a partir de dos preguntas: “¿Cómo impacta la IA a la democracia colombiana y su regulación?” y “¿Cómo puede la IA fortalecer la democracia Colombiana?”. El resumen fue editado y complementado por el profesor Juan David Gutiérrez para que fuera más preciso.

- La propagación de noticias falsas y la manipulación del electorado a través de contenidos engañosos son riesgos evidentes que pueden afectar negativamente los procesos electorales y la confianza pública.
- **Potencial de la IA para la democracia:** La IA también tiene el potencial de amplificar la información de manera positiva en la democracia.
  - Un ejemplo es la herramienta "Match Electoral", que permite a los votantes comparar las propuestas de los candidatos con sus propios intereses, promoviendo un voto más informado.

## 2. La regulación de la IA debe abordar los siguientes desafíos asociados a la democracia

- **Transparencia algorítmica:** Es necesario que los algoritmos utilizados en los sistemas de IA sean transparentes y comprensibles para los ciudadanos, para que puedan entender cómo se toman las decisiones que les afectan.
- **Responsabilidad:** Se deben establecer mecanismos claros para determinar la responsabilidad por los resultados inesperados o dañinos del uso de la IA.
- **Igualdad de condiciones:** En el ámbito electoral, la regulación debe garantizar que todos los candidatos tengan acceso a las mismas herramientas y recursos de IA, evitando la competencia desleal.
- **Salud mental:** El impacto de la IA en la salud mental de los usuarios finales, especialmente en el contexto electoral, debe ser considerado en la regulación.
- **Protección de datos personales:** La regulación debe proteger los datos personales de los ciudadanos y garantizar un acceso adecuado a los mismos.
- **Prevención de la desinformación:** Se deben implementar mecanismos para controlar y mitigar la desinformación amplificada por la IA, especialmente en relación con los procesos democráticos.

## 3. Recomendaciones para un desarrollo positivo de la IA en Colombia

- **Alfabetización digital:** Promover la educación y la alfabetización en IA para todos los ciudadanos.
- **Marco normativo claro:** Establecer un marco normativo que defina los límites, responsabilidades y principios éticos para el desarrollo y uso de la IA, involucrando a todos los actores relevantes.
- **Acceso a la información:** Mejorar la calidad, disponibilidad y estructuración de la información pública para facilitar el uso de la IA en la vigilancia de la actuación estatal.
- **Transparencia y auditorías:** Garantizar la transparencia en el uso de la IA, permitiendo el acceso a auditorías de los sistemas que toman decisiones que afectan a los ciudadanos.
- **Democratización del acceso:** Promover el acceso equitativo a las tecnologías de IA, especialmente en términos de cobertura de internet y educación digital.

## 4. Fortalecimiento y Debilitamiento de la Democracia Colombiana por la IA: Una Perspectiva Multiactor

La IA presenta un potencial dual para la democracia colombiana: puede fortalecerla o debilitarla, dependiendo de su implementación y regulación. La discusión en la mesa de trabajo multiactor ofreció diversas perspectivas que permiten comprender este complejo panorama.

### **Fortalecimiento de la democracia a través de la IA:**

- **Eficiencia y transparencia en procesos electorales:** La IA puede mejorar la planificación electoral, optimizar la gestión del tiempo y la información, y crear modelos predictivos para la logística electoral. La biometría puede analizar el comportamiento de los votantes y mejorar su experiencia. Herramientas como el "Match Electoral" pueden promover un voto más informado al comparar las propuestas de los candidatos con los intereses de los votantes.
- **Acceso a la información y participación ciudadana:** La IA puede recopilar y analizar datos sobre minorías y poblaciones vulnerables, visibilizando sus necesidades y promoviendo la inclusión. También puede ofrecer formación continua a los ciudadanos sobre sus derechos y deberes, empoderándolos para una participación más activa.
- **Lucha contra la corrupción:** La IA puede facilitar la supervisión de denuncias y procesos judiciales, mejorando la transparencia y la rendición de cuentas en el sector público.
- **Dinamización del sistema judicial:** El uso de machine learning puede agilizar los procesos judiciales, mejorando la eficiencia y la justicia.

### **Debilitamiento de la democracia a través de la IA:**

- **Desinformación y manipulación:** La IA puede ser utilizada para crear y difundir desinformación, manipulando la opinión pública y socavando la confianza en los medios de comunicación. La falta de regulación efectiva en medios digitales y la irresponsabilidad en el uso de la IA pueden tener consecuencias negativas para la democracia.
- **Sesgos algorítmicos y discriminación:** Si los sistemas de IA son entrenados con datos incompletos o sesgados, pueden perpetuar y amplificar la discriminación, afectando la equidad y la justicia.
- **Falta de transparencia y rendición de cuentas:** La opacidad en los algoritmos y la falta de acceso a auditorías pueden dificultar la comprensión de cómo la IA toma decisiones, generando desconfianza y limitando la capacidad de los ciudadanos para cuestionar su funcionamiento.
- **Brecha digital y desigualdad:** El desconocimiento generalizado sobre el funcionamiento de la IA puede generar desigualdades sociales, beneficiando a aquellos con más acceso a la tecnología y la información. La falta de cobertura de internet en algunas regiones puede limitar el acceso a las herramientas de IA, profundizando las brechas existentes.
- **Impacto en la salud mental:** La exposición constante a pronósticos y noticias generadas por IA, especialmente en el ámbito electoral, puede generar estrés y ansiedad, afectando el bienestar emocional de la población.

\*\*\*